**Обзор правоприменительной практики при осуществлении контроля (надзора) Нижнеобского территориального управления Федерального агентства по рыболовству за 2 квартал 2018 года**

В соответствии с п. 34 «Административного регламента Федерального агентства по рыболовству по исполнению государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, за исключением водных биологических ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения и занесенных в Красную книгу Российской Федерации», утверждённого приказом Минсельхоза России от 18.02.2015 № 58 (далее – Регламент), Нижнеобское территориальное управление Росрыболовства (далее – Управление), предоставило до 01.09.2018 в Управление Генеральной прокуратуры по УрФО проект плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год.

Проект сводного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год подготовлен на основании предоставленных в адрес Управления предложений в, (далее – Предложения) в форме, предусмотренной Правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утверждёнными Постановлением Правительства РФ от 30.06.2010 № 489 (далее – Правила). При подготовке Предложений, строго соблюдались требования Регламента, Правил, Федерального закона от 26.12.2008 № 294 - ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294 – ФЗ). При этом, во исполнение требований Правил, в целях проведения проверок совместно и соблюдения их сроков Предложения направлялись в другие федеральные органы власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, а также органы муниципального контроля, осуществляющие контроль и надзор за соблюдением законодательства в области использования и охраны водных биологических ресурсов и среды их обитания.

В целях оптимизации и повышения эффективности государственного контроля и надзора, в Предложения в первоочередном порядке, включались объекты, прошедшие в 2008 - 2017 годах в Управлении согласования на размещение объектов хозяйственной деятельности и проведение работ, влияющих на состояние среды обитания водных биологических ресурсов, другие потенциально опасные объекты, а также объекты, которые ранее не проверялись.

Кроме того, в соответствии с п. 3 Правил подготовки государственными органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, проектов ежегодных планов проведения проверок органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также согласования внеплановых проверок органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, утверждённых Постановлением Правительства РФ от 31.10.2016 № 1106 (далее – Постановление), Управление предоставило до 01.09.2017 в прокуратуры Челябинской, Свердолвской областей, а также ХМАО – Югры, проект ежегодного плана проведения проверок органов государственной власти субъектов Российской Федерации на 2019 год (далее – Проект плана).

Данный Проект плана также подготовлен с соблюдением требований Постановления и п. 4 ст. 29.2 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Начиная с 2015 года, Управлением проводится курс на планомерное снижение административной нагрузки на предпринимательское сообщество. Так, например, количество проведённых в 2017 внеплановых проверок на 22 % меньше, чем было проведено в 2016 году.

Как следствие принимаемых профилактических мер, количество рассматриваемых в 2017 году в судах общей юрисдикции жалоб на постановления о привлечении к административной ответственности лиц, осуществляющих хозяйственную деятельность, вынесенные должностными лицами Управления, по сравнению с 2016 годом снизилось более чем в три раза.

**Осуществление государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов регулируется следующими нормативными правовыми документами:**

1. Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.
2. Федеральным законом от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».
3. Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».
4. Положением об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, утверждённое Постановлением Правительства РФ от 25.12.2012 № 1394.
5. Положением о Нижнеобском территориальном управлении Федерального агентства по рыболовству, утверждённым Приказом Федерального агентства по рыболовству от 17.09.2013 № 705.
6. Административным регламентом Федерального агентства по рыболовству по исполнению государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, за исключением водных биологических ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения и занесенных в Красную книгу Российской Федерации, утверждённым приказом Минсельхоза России от 18.02.2015 № 58.
7. Правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утверждёнными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489.
8. Перечнем нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), утверждённым приказом Росрыболовства от 13.11.2017 № 753.

Как мы видим, список нормативной правовой базы значителен. При этом, желающие могут ознакомиться с любым из этих документов на сайте Управления.

Нормативно-правовые акты доведены до сведения заинтересованных лиц посредством размещения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, в том числе – на официальном сайте Нижнеобского территориального управления Федерального агентства по рыболовству, по адресу: http://noturfish.ru – Нормативная правовая база, а также посредством компьютерных справочно-правовых системах «Гарант» и «КонсультантПлюс».

Согласно положения о Нижнеобском территориальном управлении Федерального агентства по рыболовству, утверждённого Приказом Федерального агентства по рыболовству от 17.09.2013 № 705, Управление является государственным органом, находящимся в подчинении Федерального агентства по рыболовству, осуществляет полномочия в закрепленной сфере деятельности и формируется по бассейновому принципу на территориях Курганской, Свердловской, Тюменской, Челябинской областей, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и Ямало - Ненецкого автономного округа.

В состав Управления на правах обособленных структурных подразделений входят отделы государственного контроля, надзора, охраны водных биологических ресурсов и среды их обитания по соответствующим субъектам Российской Федерации.

В составе аппарата Управления создан отдел контроля, надзора, охраны водных биологических ресурсов и среды их обитания (далее – Отдел), который в своей деятельности подотчётен заместителю руководителя Управления.

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов во 2 квартале 2018 года наиболее часто выявлялись следующие правонарушения:

1. Сброс в рыбохозяйственные водоемы сточных вод с превышением установленных нормативов, а так же эксплуатация водозаборных сооружений и с нарушением правил охраны водных биологических ресурсов без тяжелых последствий – ст. 8.33 КоАП РФ;
2. Строительство и эксплуатация гидротехнических сооружений, эксплуатация водозаборных сооружений и перекачивающих механизмов, сброс в водные объекты неочищенных сточных вод, осуществление различных работ в акватории водных объектов, дноуглубительных, взрывных или иных работ с нарушением правил охраны водных биологических ресурсов, если данные действия могут повлечь массовую гибель рыбы или других водных биоресурсов, уничтожение в значительных размерах кормовых запасов либо иные тяжкие последствия – ст. 8.38 КоАП РФ;
3. Несогласованное с органами рыбоохраны размещение, строительство, реконструкция в водоохранной зоне объектов и проведение различных видов работ, оказывающих воздействие на водные биоресурсы, движение и стоянка транспортных средств по дорогам и в местах, не имеющих твердое покрытие, сброс бытовых отходов в границах прибрежных защитных полос, иное использование водоохранной зоны водного объекта с нарушением установленных ограничений деятельности – ч. 1 ст. 8.42   
   КоАП РФ.
4. Невыполнение в срок законного предписания должностного лица, осуществляющего государственный надзор (контроль) – ч. 1 ст. 19.5.

**Результаты надзорной деятельности за 2 квартал 2018 года**

Согласно утвержденного Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, за 2 квартал 2018 года проведено 22 плановых мероприятий по контролю (надзору) в сфере рыболовства и сохранения водных биоресурсов. Кроме того проведены 3 внеплановые проверки исполнения юридическими лицами ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений. При данном основании проведения проверки, согласования с органами прокуратуры не требуется.

По согласованию с Ханты-Мансийской окружной прокуратурой проведена 1 внеплановая проверка на основании сообщения Ханты-Мансийской межрайонной природоохранной прокуратуры. По результатам 11-и из проведённых проверок выявлены административные правонарушения. В том числе:

- МП «Стройсервис» Ярковского муниципального района Тюменской области оказало противодействие проведению проверки, выразившееся в не предоставлении представителя предприятия. В дальнейшем выявлено нарушение, выразившиеся в сбросе загрязняющих веществ, норматив которых не установлен. На юридическое лицо наложены административные штрафы.

- АО «Научно - производственное объединение «Курганприбор», ООО Торговый Дом «Синара» и ОАО «Синарский щебеночный карьер» Курганской области не выполнили ранее выданные предписания. На юридические лица наложены административные штрафы.

- АО «Негуснефть» ХМАО – Югры не провело согласование на размещение и эксплуатацию трёх объектов хозяйственной деятельности. На юридическое и должностное лица наложены административные штрафы.

- ООО «Дорстройсервис» ЯНАО допустило несогласованную с Управлением эксплуатацию водозаборного сооружения без соответствующего установленным требованиям рыбозащитного устройства. На юридическое лицо наложен административный штраф.

- Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Южно-Уральский государственный гуманитарно-педагогический университет» и Муниципальным казенным предприятием муниципального образования «Город Снежинск» «Энергетик» Челябинской области, допущена несогласованная с Управлением эксплуатация водозаборных сооружений без соответствующих установленным требованиям рыбозащитных устройств. На юридические и должностные лица наложены административные штрафы.

- ООО «Санаторий Сунгуль» Челябинской области не проводило исследования сточных вод по химическим и бактериологическим показателям, чем нарушило условия выданного согласования нормативов допустимых сбросов. На юридическое и должностное лица наложены административные штрафы.

- АО «Энергосистемы» Челябинской области допустило нарушение, выразившиеся в сбросе сточных вод с превышением допустимого норматива загрязняющих веществ. На юридическое и должностное лица наложены административные штрафы.

- АО Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» имени Ф.Э. Дзержинского» Сверловской области допустило сброс загрязняющих веществ, норматив которых не установлен. На юридическое и должностное лица наложены штрафы.

В части разъяснения неоднозначных или неясных требований, полагаем целесообразным обратить внимание на необходимость правильной трактовки требования ч. 3 ст. 14 Федерального закона № 294 – ФЗ, и п. 4 ст. 12, того же закона. Учитывая сложившееся положение с оформлением документации при проведении проверок, на данных требованиях следует остановиться отдельно.

Необходимо разграничивать требования этих статей. Следует принимать во внимание, что ч. 3 ст. 14 Федерального закона № 294 – ФЗ требует вручить под роспись заверенную печатью копию приказа руководителя должностному лицу проверяемого предприятия одновременно с предъявлением служебных удостоверений.

Кроме этого, п. 4 ст. 12 Федерального закона № 294 – ФЗ говорит, что проверка начинается с предъявления служебного удостоверения должностными лицами органа государственного контроля и обязательного ознакомления должностного лица проверяемого предприятия с приказом о назначении выездной проверки, о чём в акте проверки должна быть сделана специальная отметка.

Требования этих пунктов никак не связаны с требованием п. 12 ст. 9 Федерального закона № 294 – ФЗ «Организация и проведение плановой проверки», который предписывает уведомлять о проведении плановой проверки не позднее чем в течение трех рабочих дней до начала ее проведения, посредством направления копии приказа о начале проведения плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом.

Следовательно, в акте проверки, в разделе «С копией распоряжения/приказа о проведении проверки ознакомлен», должны быть внесены данные о дате и времени фактического начала проверки, заверенные подписью представителя предприятия.

Кроме этого, эта же дата, заверенная подписью представителя предприятия, должна стоять на копии приказа о проведении проверки, которая остаётся в распоряжении должностного лица органов рыбоохраны. На приказе должно быть написано: «Копию приказа получил». Только при таких условиях будет выполнено требование ч. 4 ст. 12 и ч. 3 ст. 14 Федерального закона № 294 – ФЗ.

При этом, не должно приниматься во внимание, что копия приказа вместе с уведомлением пришла на предприятие значительно раньше, чем фактически началась проверка и, следовательно, должностное лицо предприятия получило копию приказа раньше, чем началась проверка.

Кроме того, предлагаем обратить внимание на проблему квалификации фактов проведения работ или размещения объектов без согласования с органами рыбоохраны, предусмотренного ч. 2 ст. 50 Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее - Федеральный закон № 166-ФЗ).

Необходимо принять во внимание, что согласно ч. 16 ст. 65 Водного кодекса Российской Федерации, в границах водоохранных зон допускаются проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию, эксплуатация хозяйственных и иных объектов при условии оборудования таких объектов сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод в соответствии с водным законодательством и законодательством в области охраны окружающей среды. Следует отметить, что в настоящее время, Федеральный закон № 166-ФЗ и, в частности, часть 2 статьи 50 данного закона рассматривается Управлением, как часть законодательства в области охраны окружающей среды. Таким образом, указанные правонарушения могут быть предусмотрены двумя статьями КоАП РФ - ст. 8.33 и ст. 8.42.

Вместе с тем, санкция статьи 8.42 КоАП РФ предусматривает назначение лицу, совершившему административное правонарушение, более строгого административного наказания, чем санкция статьи 8.33 КоАП РФ. При этом согласно требований ч. 2 ст. 4.4 КоАП РФ, при совершении лицом одного действия (бездействия), содержащего составы административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена двумя и более статьями (частями статей) КоАП РФ и рассмотрение дел о которых подведомственно одному и тому же органу, должностному лицу, административное наказание назначается в пределах санкции, предусматривающей назначение лицу, совершившему указанное действие (бездействие), более строгого административного наказания.

**Спасибо за внимание!**